

Совет Безопасности

Distr.: General
19 December 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

I. Введение

1. В письме от 23 декабря 2013 года (S/2013/759) Председатель Совета Безопасности сообщил о согласии Совета продлить мандат Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки до 31 декабря 2016 года и просил меня каждые шесть месяцев докладывать Совету об осуществлении мандата ЮНОВА. После моего письма Совету от 14 января 2016 года о стратегическом обзоре деятельности Канцелярии моего Специального посланника по Сахелю (S/2016/88) Совет 28 января 2016 года просил меня начать слияние этих двух структур в Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и предоставить обновленную информацию о выполнении мандата ЮНОВАС в моем следующем докладе (см. S/2016/89). Настоящий доклад охватывает период с 30 июля по 31 декабря 2016 года и содержит обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле. В нем также в общих чертах сообщается о деятельности ЮНОВАС и о ходе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (S/2015/866).

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

A. Тенденции в сферах политики и государственного управления

2. В течение времени, прошедшего после представления моего последнего доклада (S/2016/566), в регионе продолжалась работа по упрочению демократии и стабильности. Заметный прогресс был достигнут в процессе политического диалога в Гвинее, а также в деле разработки и осуществления ключевых политических, институциональных и конституционных реформ в ряде стран, в том числе в Бенине и Сенегале. Выборы были проведены в Кабо-Верде, Гане и Гамбии.

3. В Кабо-Верде успешно проведены мирные выборы в местные органы власти 4 сентября и президентские выборы 2 октября. Наблюдатели от Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Африканско-





го союза высоко оценили состоявшиеся выборы, охарактеризовав их как профессиональные, честные, всеохватные и транспарентные. При явке 35 процентов избирателей действующий президент Жоржи Карлуш ди Альмейда Фонсека получил 74 процента голосов, а оппозиционное Движение за демократию прервало 15-летнее доминирование Африканской партии независимости Кабо-Верде, завоевав большинство мест в парламенте.

4. Что касается Гамбии, то июльская миссия ЭКОВАС, сентябрьская миссия Африканского союза и сентябрьская миссия Подкомитета по правам человека Европейского парламента выразили обеспокоенность в связи с отсутствием условий для проведения свободных и честных выборов. Последующие просьбы Европейского союза и ЭКОВАС о направлении экспертов по вопросам проведения выборов были отклонены правительством. Предвыборный период был отмечен перестановками в правительстве и судебным преследованием высокопоставленных должностных лиц за коррупцию и другие преступления. 11 ноября Независимая избирательная комиссия объявила о выдвижении трех кандидатов на пост президента: Адама Барроу из коалиции Оппозиция Гамбии за избирательную реформу, Маммы Кандеха из партии Демократический конгресс Гамбии и действующего президента Яйи А.Дж.Дж. Джамме Бабила Мансы, представляющего Альянс за патриотическую переориентацию. Оппозиция Гамбии за избирательную реформу представляет собой коалицию, в которую входят семь оппозиционных партий и женщина — независимый кандидат в президенты, которые согласились выдвинуть единого кандидата на пост президента. 2 декабря Комиссия объявила о победе на выборах Адама Барроу. В тот же день Президент Джамме выступил с речью, в которой признал свое поражение, и по телефону поздравил г-на Барроу с победой. 5 декабря Комиссия опубликовала заявление о пересчете числа голосов, поданных за каждого кандидата, в котором сообщалось, что допущенные ошибки не повлияли на окончательные итоги выборов. Комиссия также сообщила, что ранее в тот же день представители всех трех кандидатов признали результаты состоявшихся выборов во время встречи в штаб-квартире Комиссии. 9 декабря к разочарованию и огорчению многих гамбийцев и международного сообщества президент Джамме заявил о своем несогласии с результатами выборов и призвал провести новые выборы, когда в наличии появятся необходимые для этого ресурсы. С того момента обстановка в Гамбии характеризуется высокой политической напряженностью, по всей стране силы безопасности приведены в состояние повышенной готовности, и чувство тревоги среди населения обострилось.

5. В Гане в ходе президентских и парламентских выборов, состоявшихся 7 декабря, борьбу между собой вели семь политических партий и выдвинутые ими кандидаты в президенты. На президентских выборах победу одержал Нана Акуфо-Аддо, и действующий президент Джон Драмани Махама признал свое поражение 9 декабря, когда Избирательная комиссия Ганы объявила результаты. Голосование в целом проходило спокойно и упорядоченно, что подтвердили ряд прибывших в страну для наблюдения за ходом выборов миссий международных наблюдателей, в том числе от Африканского союза, ЭКОВАС, Европейского союза, Содружества и Национального демократического института по международным делам. Подписанное 1 декабря всеми семью политическими партиями мирное соглашение помогло ослабить политическую напряженность в стране и предотвратить связанное с выборами насилие.

6. В Гвинее после продолжительных переговоров политические партии 12 октября согласились провести в феврале 2017 года давно ожидаемые выборы в местные органы власти. В ходе переговоров, проходивших на фоне недавнего сближения между президентом Альфа Конде и лидером оппозиции Селу Даленом Диалло, политические деятели рассмотрели ход осуществления предыдущих договоренностей, достигнутых в рамках диалога, и постановили, в частности, провести реформу Независимой национальной избирательной комиссии и пересмотреть избирательный кодекс в целях повышения беспристрастности и доверия к будущим выборам. Стороны согласились также предоставить компенсацию жертвам насилия в ходе выборов.

7. В Бенине Техническая комиссия, учрежденная президентом Талоном для выработки предложений по конституционным реформам, 28 июня завершила составление своего доклада, после чего началась подготовка к намеченному на начало 2017 года референдуму по вопросу о предложенных реформах. В Буркина-Фасо 27 июля были приведены к присяге члены новой Независимой национальной избирательной комиссии. 21 октября правительство заявило, что силами безопасности была сорвана попытка государственного переворота, организованная бывшими служащими полка президентской гвардии. В то же время Высший совет по примирению и национальному единству, который был создан в марте для оказания помощи в создании условий, способствующих примирению и национальному единству, а также для рассмотрения нарушений прав человека, совершенных сотрудниками государственных органов в период с 1960 года по 2015 год, осуществляет свою деятельность пока еще не в полном объеме. В связи с расследованием обстоятельств «народного восстания» в октябре 2014 года и неудавшейся попытки государственного переворота в сентябре 2015 года Высокий суд 30 сентября сообщил, что обвинения были предъявлены 24 министрам, действовавшим при прежнем режиме.

8. В Кот-д'Ивуаре на референдуме, состоявшемся 30 октября, была одобрена конституционная поправка об учреждении сената и должности вице-президента и о более гибком подходе к требованию о гражданстве в связи с правом на занятие должности президента. В Гвинее-Бисау был достигнут прогресс, связанный с тем, что в сентябре и октябре политические деятели при посредничестве ЭКОВАС подписали соглашения, в которых они взяли на себя обязательство выйти из затянувшегося политического тупика. Однако эти соглашения до сих пор не выполнены из-за сохраняющегося между сторонами недоверия. В Мавритании процесс диалога, бойкотировавшийся рядом оппозиционных партий и внепарламентской оппозиционной коалицией Национальный форум за демократию и единство, завершился подписанием политического соглашения. В соглашении предусмотрен ряд конституционных поправок, в том числе упразднение сената и учреждение региональных советов. В Нигере Национальный совет за политический диалог — рамочная структура для проведения консультаций по вопросам, представляющим национальный интерес — 4 октября принял решение отложить на неопределенный срок запланированные на январь 2017 года выборы в местные органы власти и приступить к проведению обзора избирательного процесса. Это решение было подвергнуто критике со стороны оппозиции, которая бойкотировала данное заседание.

9. В Нигерии правительство продолжает свою кампанию по борьбе с коррупцией, проводимую под руководством Комиссии по экономическим и фи-

нансовым преступлениям. Бывшим министрам авиации и обороны были предъявлены обвинения в отмывании денег, а двое судей Верховного суда и постоянный член избирательной комиссии от штата Абиа были арестованы по обвинению в коррупции.

10. В Сенегале 4 сентября в соответствии с конституционной поправкой, утвержденной в ходе прошедшего 20 марта референдума, были избраны члены Высшего совета территориальных образований. 4 октября Сенегал представил биометрические удостоверения личности ЭКОВАС, которые будут также использоваться в качестве карточки избирателей. Вместе с тем состоявшееся 11 августа принятие парламентом законопроекта о пересмотре списка избирателей вызвало продолжительные обсуждения. В Сьерра-Леоне опубликование окончательного доклада Комитета по пересмотру конституции, ожидавшееся в течение отчетного периода, было вновь отложено. Причиной разногласий между правящей и оппозиционной партиями стали делимитация границ избирательных округов и подготовка к процессу общенациональной регистрации граждан и избирателей в преддверии намеченных на начало 2018 года президентских и парламентских выборов в Сьерра-Леоне. В Того не было достигнуто значительного прогресса в осуществлении институциональных и политических реформ. Оппозиция по-прежнему отклоняла инициативы, выдвинутые Высокой комиссии по примирению и укреплению национального единства, которая 21 июля представила президенту страны предложения по реформе.

B. Тенденции в сфере безопасности

11. Ситуация в плане безопасности в Западной Африке и Сахеле остается нестабильной в связи с деятельностью воинствующих экстремистских групп, в том числе организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба и «Боко харам». Базирующиеся в Мали экстремистские группы, в том числе организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба, «Аль-Мурабитун» и другие группы, продолжают расширять географический охват на соседние страны — Буркина-Фасо и Нигер. В Буркина-Фасо в результате двух нападений 1 сентября и 12 октября были убиты трое военнослужащих и четверо гражданских лиц. В Нигере в период с сентября по ноябрь произошли несколько нападений неустановленных групп, базирующихся, как подозревается, в Мали. 6 октября в результате нападения на пост охраны в районе размещения малийских беженцев в Тазалите, область Тахуа, погибли 22 военнослужащих. На той же неделе в Абалаке, область Тахуа, был похищен американский сотрудник одной из гуманитарных организаций. 16 октября на одну из тюрем строгого режима неподалеку от столицы, города Ниамей, было совершено нападение, которое, предположительно, представляло собой неудачную попытку освободить исламистских боевиков. В то же время отсутствие безопасности, связанное с присутствием «Боко харам» в области Диффа на юго-востоке страны, по-прежнему является одной из причин перемещения населения в этой области.

12. В течение отчетного периода серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывали производство, потребление и контрабанда наркотиков. 26 июня власти Буркина-Фасо по случаю Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом сожгли 20 тонн

контрафактных лекарств, каннабиса и героина, а в июле и октябре гвинейскими властями в порту Конакри было изъято 200 килограммов кокаина. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Гвинея-Бисау и Мали по-прежнему остаются вызывающими обеспокоенность зонами транзита наркотиков, а в Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Сенегале и Нигерии возникают центры производства и распределения. В некоторых странах наблюдался также рост масштабов незаконного оборота оружия и другой незаконной транснациональной деятельности. По данным УНП ООН, правоохранительные органы в некоторых странах были также причастны к продаже оружия группам боевиков и к получению взяток от преступников на пограничных пунктах за то, чтобы закрыть глаза на незаконное перемещение товаров и людей через границы.

13. По-прежнему вызывает обеспокоенность ситуация с морским пиратством в Гвинейском заливе. В период с июля по август Международное морское бюро зарегистрировало 28 случаев похищения людей. Направленность пиратской деятельности, судя по всему, сменилась с хищения грузов на похищение членов экипажа. Сорок пиратских нападений в водах у побережья Нигерии были предположительно совершены группой «Мстители дельты Нигера».

14. Нигерия по-прежнему сталкивается с рядом проблем в области безопасности в связи, в частности, с возобновлением насилия в южных районах дельты реки Нигер, столкновениями между земледельцами и скотоводами в районах «среднего пояса», повстанческой деятельностью «Боко харам» на севере страны и сопровождающимися насилием столкновениями между силами безопасности и членами Исламского движения в Нигерии. В период с июля по ноябрь в дельте реки Нигер было зарегистрировано 80 нападений на нефтяные объекты. Правительство продолжает двуединую стратегию, состоящую в проведении переговоров с боевиками при одновременном усилении мер безопасности. В то же время в период с июля по ноябрь произошло, по оценкам, 30 кровопролитных столкновений между земледельцами и скотоводами, в результате которых погибли приблизительно 222 человека, при этом эти столкновения угрожают подорвать мир, социальную сплоченность и продовольственную безопасность в «среднем поясе» страны. Кроме того, 14 ноября в штате Кано вспыхнули столкновения между участниками шиитского шествия и нигерийской полицией, в результате чего погибли десятки нигерийцев.

Противодействие терроризму и насилие, совершаемое «Боко харам»

15. «Боко харам» по-прежнему представляет собой проблему в плане безопасности в районе бассейна озера Чад. Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа провела несколько операций против баз этой группы, нанося ущерб ее убежищам и уничтожая объекты по подготовке личного состава и изготовлению бомб. Это привело к временному сокращению масштабов и последствий нападений «Боко харам» во время сезона дождей (июль и август) Согласно оценкам, в период с июля по ноябрь эта группа совершила примерно 179 нападений, в результате которых погибли 330 человек. В это число входят совершенные 16 и 17 октября два отдельных нападения на силы безопасности в штате Борно, Нигерия, в результате которых были убиты более 20 военнослужащих. Кроме того, не были найдены 46 солдат, пропавших без вести во время этих нападений. В течение отчетного периода группа «Боко

харам» по-прежнему использовала террористов-смертников, применяла самодельные взрывные устройства и устраивала нападения из засады для устрашения. Поступали также сообщения о разногласиях между отдельными фракциями «Боко харам», при этом руководство группой, согласно заявлениям организации «Исламское государство Ирака и Леванта», осуществляет Абу Мусаб аль-Барнауи. В видеоролике, опубликованном 10 августа, Абубакар Шекау, возглавлявший эту группу на протяжении длительного времени, заявил, что он по-прежнему является ее руководителем.

16. В то же время Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа продолжала укреплять свой потенциал в области внутреннего сотрудничества и оперативный потенциал, проведя в середине сентября успешные операции, в результате которых в Нигере были уничтожены 70 боевиков «Боко харам». В ходе рейдов, проведенных нигерийской армией 19 августа, были убиты, согласно сообщениям, более 100 боевиков, в том числе три старших командира «Боко харам». 13 октября после переговоров, проходивших при содействии Международного комитета Красного Креста и правительства Швейцарии, была освобождена 21 девочка из города Чибок, в результате чего общее число освобожденных девочек достигло 23. По данным правительства Нигерии, переговоры, целью которых является освобождение остальных девочек, продолжаются. Хотя ряд стран объявили об оказании дополнительной материально-технической поддержки и предоставлении оперативных данных, потенциал Тактической группы по-прежнему серьезно ограничен из-за отсутствия финансовых средств и материальных ресурсов. В ходе состоявшегося 23 сентября совещания Группы партнеров Африканского союза выяснилось, что большинство объявленных взносов так и не было внесено, за исключением 34,3 млн. долл. США, выделенных Европейским союзом, 21 млн. долл. США, выделенных Нигерией, и 6,2 млн. долл. США, выделенных Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

C. Социально-экономические тенденции

17. Экономика западноафриканских стран функционирует в условиях, которые характеризуются непрерывным сокращением экспортных цен на сырьевые товары, ужесточением условий финансирования, сужением вариантов кредитования и сопутствующими бюджетными проблемами. По данным Международного валютного фонда, в отчетный период общий экономический рост находится на самом низком уровне за последние 12 лет, и надежды на оживление в 2016 году не оправдались. Хотя показатели и уровень экономической диверсификации в разных странах отличаются, в наибольшей степени от кризиса пострадали, как представляется, страны-экспортеры нефти, при этом Нигерия официально вступила в период рецессии. Усилия по улучшению доступа к иностранной валюте в Нигерии были успешными лишь отчасти и способствовали развитию параллельного рынка. От ухудшения условий торговли пострадали также страны, экспортирующие другие сырьевые товары, в том числе Мавритания и Либерия. Экономические трудности для широких слоев населения усугубляет быстрое обесценение валют, в частности в Нигерии и Сьерра-Леоне. Перспективы экономического роста, как представляется, улучшились в Кот-д'Ивуаре и Сенегале, отчасти в результате способствовавших росту регу-

лятивных реформ. В своем докладе, озаглавленном «Ведение бизнеса» за 2016 год, Всемирный банк включил Сенегал и Бенин в число 10 стран, добившихся наибольших успехов в улучшении экономических показателей, при этом отмечается, что положение Либерии непрерывно ухудшается с 2008 года, эта страна находится на 174 месте в списке из 190 стран.

D. Тенденции в гуманитарной сфере

18. В целом гуманитарная ситуация в Западной Африке и Сахеле остается сложной. Согласно сообщениям, в районах, находящихся под влиянием «Боко харам», отмечается крайняя степень недоедания и отсутствия продовольственной безопасности, в том числе сообщается о наступившем голоде. Во всем Сахеле с проблемой отсутствия продовольственной безопасности сталкиваются примерно 32 млн. человек, 9 миллиона человек нуждаются в чрезвычайной продовольственной помощи, и 3,9 млн. детей в возрасте до пяти лет страдают от недоедания. В течение отчетного периода отсутствие безопасности и продолжающиеся боевые действия по-прежнему препятствовали гуманитарному доступу. В Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере остаются более 130 000 малийских беженцев. В затронутых конфликтом районах бассейна озера Чад 2,6 млн. человек по-прежнему находятся в положении перемещенных лиц, а 6,3 млн. человек считаются испытывающими крайнюю нехватку продовольствия. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций, от острого недоедания страдают почти 400 000 детей в северо-восточной части Нигерии. Большинство перемещенных лиц получают убежище в общинах, которые уже находятся в уязвимом положении, что создает дополнительное бремя для их ограниченных возможностей в плане жизнеобеспечения. Когда нигерийская армия восстановила контроль в районах, которые ранее удерживались повстанцами, вновь появилась возможность доступа к почти 800 000 человек, многим из которых требуется немедленно оказать жизненно необходимую помощь. Проведению операций по-прежнему препятствуют постоянные нападения в штате Борно (Нигерия), в Диффе (Нигер) и в Маруа (Камерун), а операции по оказанию помощи в пограничных районах Чада пришлось приостановить ввиду отсутствия безопасности. Хотя гуманитарные организации в странах бассейна озера Чад активизировали свои операции по оказанию помощи, было получено лишь 30 процентов необходимых средств на общую сумму в размере 739 млн. долл. США. В ответ на призыв Организации Объединенных Наций собрать для Сахеля финансовые средства в объеме 2,09 млрд. долл. США было получено лишь 32 процента этой суммы (664 млн. долл. США).

19. Согласно данным, опубликованным Международной организацией по миграции (МОМ), количество зарегистрированных мигрантов, пересекающих Нигер по пути в страны Магриба, заметно сократилось благодаря внедрению более строгих мер контроля на основных пунктах транзита и в результате того, что мигранты, не имеющие действительных документов, получают отказ во въезде. Однако миграционные потоки в Нигере значительно увеличились, по состоянию на сентябрь на организованных МОМ пунктах контроля за пересечением границы зарегистрировано почти 400 000 прибывающих и убывающих мигрантов. Мигранты прибывают в основном из Гамбии, Нигера, Нигерии и Сенегала. В июне Европейский совет принял решение «использовать все соот-

ветствующие стратегии, механизмы и инструменты, в том числе в области развития и торговли», для предотвращения незаконной миграции и содействия репатриации.

E. Тенденции в области прав человека

20. Положение в области прав человека в Западной Африке и Сахеле несколько улучшилось в том, что касается правовых и институциональных механизмов. Сенегал принял закон о реформе Конституционного суда, а в Буркина-Фасо и Гамбии отмечен прогресс в деле создания национальных комиссий по правам человека. Того присоединилась ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, а Гвинея-Бисау приняла Конвенцию о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года. На настоящий момент Конвенции приняли 12 из 15 государств — членов ЭКОВАС. В Гамбии был принят закон, запрещающий принудительные браки и вступление в брак несовершеннолетних.

21. Однако сохраняющаяся угроза терроризма оказывает негативное воздействие на стандарты в области прав человека в Западной Африке и в Сахеле, особенно в отношении свободы выражения мнений и свободы собраний. Как сообщается, несколько тысяч лиц, подозреваемых в терроризме, содержатся под стражей до суда в течение длительных периодов времени в Нигере, где установленный законом срок досудебного содержания под стражей составляет четыре года. Хотя в Буркина-Фасо, Кот-д’Ивуаре, Мавритании, Нигере и Сенегале были начаты реформы пенитенциарной системы в отношении дел, связанных с терроризмом, произвольные заключения под стражу в Западной Африке и Сахеле по-прежнему несут в себе опасность радикализации лиц, содержащихся под стражей.

22. В Нигерии 21 октября был представлен доклад Специальной следственной группы, созданной Нигерийской национальной комиссией по правам человека для расследования произошедших в декабре 2015 года столкновений между силами безопасности и членами Исламского движения Нигерии, в результате которых погибли около 350 человек. Группа рекомендовала, в частности, провести судебно-медицинскую экспертизу, начать в должные сроки судебный процесс над лидерами Движения, привлечь к ответственности участвовавших в этих событиях военнослужащих, выплатить жертвам компенсации и провести для сотрудников полиции обучение по вопросам борьбы с массовыми беспорядками. Обеспокоенность по-прежнему вызывает возможность совершения нарушений прав человека отдельными представителями сил безопасности в борьбе против «Боко харам», хотя правительство взяло на себя обязательство принять в этом отношении надлежащие меры противодействия.

23. В Гамбии один из высокопоставленных членов оппозиционной Объединенной демократической партии Эбрима Соло Крума, по сообщениям, скончался 21 августа при невыясненных обстоятельствах во время нахождения под стражей в полиции. Г-н Крума был арестован во время проходившей 9 мая мирной акции протеста. Это уже второй случай смерти членов Объединенной демократической партии в заключении — ранее, 15 апреля, скончался активист

оппозиции Эбрима Соло Санденг. 20 июля 29 членов Партии были приговорены к трем годам тюремного заключения по нескольким обвинениям, в том числе в организации незаконных собраний. Призывы международного сообщества к проведению независимого расследования событий, произошедших в апреле и мае, включая обстоятельства гибели двух членов оппозиции, находившихся под стражей, до сих пор остаются без внимания. Между тем через три дня после объявления результатов выборов бывший лидер оппозиционной Объединенной демократической партии Усейну Дарбо вместе с 18 членами партии, которые в июле были осуждены на трехлетний срок тюремного заключения, были освобождены под залог. 8 декабря были освобождены еще 11 человек, арестованных после участия в мирных акциях протеста в апреле и мае.

24. В Гвинее в рамках завершившегося 12 октября процесса политического диалога политические деятели договорились, в частности, учредить Высокий суд и освободить тех, кто был задержан после политических протестов. Тем не менее, правозащитники и ассоциации жертв по случаю седьмой годовщины массовых убийств 28 сентября 2009 года выразили озабоченность в связи с продолжающимися задержками судебного разбирательства в отношении виновных лиц, причем некоторые из этих лиц находятся на государственной службе. 29 июня Временная комиссии по вопросам национального примирения представила свой доклад президенту Альфа Конде, который привержен делу создания комиссии по установлению истины, справедливости и примирению для расследования серьезных нарушений прав человека в Гвинее в период с 1958 года по 2015 год.

25. В Мавритании была отмечена напряженность между государственными властями и Инициативой за возрождение аболиционизма, особенно после того, как после протестов, организованных этой организацией, 13 ее членов 18 августа были приговорены к тюремному заключению на срок от 3 до 15 лет. Западноафриканская сеть защитников прав человека и другие организации осудили вынесение этого приговора, а Европейский союз призывал к проведению расследования в отношении судебных процедур и в связи с утверждениями о применении пыток. 18 ноября апелляционный суд Зуэрата оправдал и освободил троих из 13 активистов и смягчил приговор оставшимся десяти.

26. 29 июля чрезвычайные африканские судебные палаты суда Сенегала постановили, что бывший президент Чада Хиссен Хабре обязан выплатить 53 млрд. франков КФА в качестве компенсации почти 5000 жертвам произвольного задержания, актов изнасилования, сексуального рабства, пыток и военных преступлений, совершенных во время его правления. 28 сентября Председателем Комиссии Африканского союза были назначены судьи апелляционного суда по его делу.

F. Тенденции, связанные с гендерными вопросами

27. Благодаря предпринимавшимся усилиям по поощрению всестороннего учета гендерной проблематики и вовлечению женщин в политический и мирный процесс и процесс обеспечения безопасности, за отчетный период в этой области были достигнуты определенные успехи. 29 сентября палата представителей Либерии приняла Закон о равной представленности и участии, в соответствии с которым в нижней палате национального парламента пять мест были отведены для политиков-женщин, одно место — для представителя молодежи и еще одно место было закреплено за представителем инвалидов. В сенате Нигерии продолжалось рассмотрение проекта закона о гендерных проблемах и равных возможностях, и появилась надежда на то, что этот закон будет, наконец, принят. Гражданское общество и другие организации продолжали свою информационно-пропагандистскую деятельность в целях расширения участия женщин в политической жизни. В сентябре было опубликовано исследование Национального института статистики и экономического анализа Бенина, в котором говорится, что в период с 2010 по 2015 год уровень грамотности среди молодых женщин в стране снизился с 56 до 43 процентов, и особо подчеркиваются структурные причины, приводящие к изоляции женщин.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

A. Добрые услуги и специальные поручения моего Специального представителя

28. В течение отчетного периода мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю продолжал прилагать усилия по мобилизации международных и региональных партнеров в рамках его миссии добрых услуг в целях поддержки национального политического диалога, продвижения демократических реформ и поощрения транспарентных и мирных избирательных процессов. В ходе осуществления своих миссий он тесно сотрудничал со страновой группой Организации Объединенных Наций в каждой из стран.

29. В преддверии президентских выборов в Гамбии, которые должны состояться 1 декабря, и в свете сложившейся напряженной обстановки в этой стране, мой Специальный представитель совершил поездку в Банжул 10 ноября. Он провел консультации с представителями политических партий, гражданским обществом и сотрудниками органов по проведению выборов, в ходе которых он заверил все заинтересованные стороны в том, что Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать поддержку этой стране. Он настоятельно призвал правительство выполнить свои обязательства в области демократического управления и призвал политических деятелей принять участие в налаживании подлинного политического диалога. Мой Специальный представитель вновь посетил Банжул на следующий день после объявления результатов выборов, 3 декабря, и встретился с избранным президентом, представителями оппозиционной коалиции, правящего Альянса за патриотическую переориентацию, гражданского общества и дипломатического корпуса. На со-

стоявшихся встречах моего Специального представителя сопровождал руководитель отделения ЭКОВАС в Банжуле. В ходе проведенных им консультаций Специальный представитель призвал все стороны работать сообща в целях обеспечения мирной передачи власти. После того как 9 декабря президент Джамме заявил, что отвергает результаты выборов, Специальный представитель способствовал выработке текста опубликованного 10 декабря совместного заявления Африканского союза, ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций, в котором к правительству Гамбии был обращен призыв выполнить свои конституционные обязанности и международные обязательства, уважать результаты голосования и обеспечить безопасность избранного президента Адама Барроу и всех гамбийских граждан. На следующий день я призвал президента Джамме и все политические силы в полной мере уважать результаты выборов и обеспечить мирный и упорядоченный переходный процесс. 13 декабря мой Специальный представитель вернулся в Банжул вместе с президентом Либерии Джонсон-Серлиф — в ее качестве главы Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, президентом Сьерра-Леоне Коромой, президентом Ганы Махамой, президентом Нигерии Бухари и представителем Комиссии Африканского союза по политическим вопросам.

30. Специальный представитель Чамбас четырежды посетил Гану в период с октября по декабрь, чтобы помочь разрядить политическую напряженность и содействовать проведению мирных выборов. Его добрые услуги, оказанные во взаимодействии с ЭКОВАС и другими партнерами, сыграли важную роль в обеспечении подписания мирного соглашения до проведения выборов. Избирательная комиссия Ганы выразила признательность за поддержку страновой группой Организации Объединенных Наций избирательного процесса, включая помощь Организации Объединенных Наций в координации деятельности международных наблюдателей, а также за поддержку работы двух оперативных центров (Оперативного центра по делам женщин и Оперативного центра наблюдателей Западноафриканской сети по делам миростроительства).

31. В течение отчетного периода мой Специальный представитель поддерживал контакты с заинтересованными сторонами, участвующими в процессе политического диалога в Гвинее. Он встретился с президентом Альфой Конде в Нью-Йорке 20 сентября и посетил Гвинею 8 и 9 ноября. В ходе консультаций с заинтересованными сторонами, включая президента Конде и лидера оппозиции Селу Далена Диалло, он поздравил их с заключением соглашения от 12 октября и вновь заявил, что Организация Объединенных Наций выступает за осуществление его положений.

32. В преддверии первых постконфликтных президентских выборов в Сьерра-Леоне без миротворческой миссии Организации Объединенных Наций, которые планируется провести в начале 2018 года, мой Специальный представитель совершил поездку в Фритаун в период с 6 по 8 ноября, в ходе которой он провел консультации с заинтересованными сторонами по ряду крайне важных вопросов, включая процесс пересмотра конституции и подготовку к выборам.

33. В июле и ноябре мой Специальный представитель посетил Майдугури, столицу нигерийского штата Борно. Он имел контакты с широким кругом представителей государственных учреждений, гуманитарных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества. Он

обсуждал задачи в области восстановления, обеспечения доступа к гуманитарной помощи и разминирования освобожденных территорий, для решения которых по-прежнему крайне необходима международная поддержка. Он также посетил лагерь для внутренне перемещенных лиц на полуострове Бакасси, куда по соображениям безопасности была прекращена доставка грузов гуманитарной помощи, и выступил за возобновление поставки гуманитарных грузов в этот лагерь.

34. Находясь в Нигерии, мой Специальный представитель также провел 1 августа консультации высокого уровня в формате совещания «за круглым столом» с заинтересованными сторонами, ЭКОВАС, страновой группой Организации Объединенных Наций, а также представителями научных кругов и гражданского общества, по проблемам воинствующего экстремизма, повстанческой деятельности, сепаратистских тенденций на юго-востоке, напряженности в отношениях между скотоводами и фермерами и по другим политическим вопросам и вопросам безопасности, имеющим актуальное значение для этой страны. Эта встреча помогла укрепить сотрудничество с нигерийскими заинтересованными сторонами и в очередной раз продемонстрировать, что Организация Объединенных Наций выступает в поддержку укрепления архитектуры мира в Нигерии.

35. 21 сентября президент Бухари просил Организацию Объединенных Наций оказать помощь в проведении переговоров об освобождении школьниц, похищенных в Чибоке. В связи с этим я назначил моего Специального представителя, в его качестве моего Высокого представителя по Нигерии, координатором по вопросам оказания дальнейшей помощи. С тех пор он обеспечивает взаимодействие с нигерийскими властями и международными партнерами. Проводя консультации, он продолжал подчеркивать, что международное сообщество должно оказывать Нигерии поддержку в связи с проблемой массовых похищений людей группировкой «Боко харам», равно как и в реабилитации и реинтеграции похищенных лиц и усилиях по улучшению гуманитарного доступа на северо-востоке страны. Мой Специальный представитель посетил Нигерию в период с 13 по 18 ноября для проведения встреч с национальными и международными заинтересованными сторонами в целях определения наилучших форм дальнейшей поддержки усилий правительства Нигерии по выработке договоренности об освобождении всех остальных школьниц из Чибоки.

Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

36. Отсутствие безопасности в северных пограничных районах Камеруна и Нигерии по причине насилия, чинимого «Боко харам», по-прежнему препятствует скорейшему завершению работы Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, задерживая проведение оценки на местности и демаркации границы в нескольких местах. Тем не менее, в начале декабря 2015 года состоялась встреча экспертов обеих сторон, которые на заключительном этапе работы по составлению карт достигли договоренности по топонимам в 30-километровом коридоре, простирающемся по обе стороны границы. Кроме того, в мае 2016 года правительство Камеруна одобрило проект документа по мерам укрепления доверия, который был затем представлен на одобрение в конце ноября правительству Нигерии.

37. 1 августа мой Специальный представитель, в своем качестве моего Высокого представителя по Нигерии и Председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, провел консультации в Абудже с президентом Бухари, который вновь заявил о своей приверженности делу скорейшего урегулирования остающихся вопросов демаркации границы. Он встретился также с руководителем делегации Нигерии и другими государственными должностными лицами в декабре 2016 года. Стороны вновь подтвердили свою приверженность осуществлению в первоочередном порядке и в полном объеме решения Международного Суда. К концу отчетного периода был достигнут значительный прогресс в отношении установки 163 дополнительных столбов, однако на это ушли оставшиеся средства внебюджетного целевого фонда. В этой связи в период с 18 по 20 октября мой Специальный представитель совершил поездку в Брюссель, Париж, Лондон и Берлин, в ходе которой партнеры с одобрением отзывались о работе Комиссии и заявляли о своей готовности содействовать успешному выполнению ее мандата, при условии поступления более подробных предложений.

Укрепление субрегионального потенциала в целях противодействия трансграничным и многоплановым угрозам миру и безопасности

Реформирование сектора безопасности

38. В период с 17 по 21 октября представители ЮНОВАС, вместе с другими представителями Организации Объединенных Наций, посетили Комиссию ЭКОВАС в Абудже, чтобы принять участие в мероприятии, посвященном представлению стратегических рамок ЭКОВАС в отношении реформирования сектора безопасности, предусматривающих внедрение скоординированного подхода к реформе сектора безопасности в Западной Африке, и, со своей стороны, заявить о поддержке этого документа.

39. В Гвинее консультативная группа старших руководителей Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности продолжала оказывать содействие осуществлению процесса реформирования национального сектора безопасности. 29 сентября при поддержке этой группы после шестнадцатилетнего перерыва была вновь открыта национальная школа полиции. Старший советник по вопросам реформы сектора безопасности также поддерживал усилия по созданию функционирующего Высшего совета национальной обороны. По просьбе президента Буркина-Фасо Рока Марка Кристиана Каборе старший советник по вопросам реформы сектора безопасности, совместно с представителями ЮНОВАС, совершил поездку в Уагадугу для оказания правительству Буркина-Фасо содействия в разработке «дорожной карты» по реформированию национального сектора безопасности.

Стратегия обеспечения трансграничной безопасности в рамках Союза государств бассейна реки Мано

40. В период с 23 по 28 октября и затем с 1 по 4 ноября представители ЮНОВАС посетили, соответственно, Либерию и Кот-д’Ивуар с целью поиска возможностей способствовать достижению прогресса в осуществлении Стра-

тегии обеспечения трансграничной безопасности Союза государств бассейна реки Мано. Беседы с представителями Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и заинтересованными партнерами помогли наметить приоритетные мероприятия, которые в настоящее время осуществляются при содействии со стороны миротворческих операций и которые ЮНОВАС и соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций должны продолжать поддерживать после свертывания миссий. В период с 30 ноября по 1 декабря секретариат Союза государств бассейна реки Мано при поддержке ЮНОВАС организовал субрегиональный семинар по изучению уроков, извлеченных после учреждения совместных групп по безопасности границ и групп по укреплению доверия Союза государств бассейна реки Мано в Монровии. Участники семинара также обменялись мнениями в отношении инициатив по укреплению трансграничного сотрудничества и борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Пиратство в Гвинейском заливе

41. В течение отчетного периода Экономическое сообщество центральноафриканских государств и ЭКОВАС активизировали свои усилия по созданию функционирующего межрегионального координационного центра в Яунде, в том числе содействуя завершению найма сотрудников старшего руководящего звена. Комиссия ЭКОВАС и Кот-д'Ивуар находятся на заключительных этапах разработки соглашения о создании Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Западной Африке, который будет базироваться в Абиджане. Кроме того, между Комиссией ЭКОВАС и властями в Гане продолжаются переговоры по вопросам материально-технического обеспечения в связи с размещением штаб-квартиры для зоны F, включающей Буркина-Фасо, Гану, Кот-д'Ивуар, Либерию и Сьерра-Леоне. Был также достигнут некоторый прогресс в создании функционирующей штаб-квартиры для зоны E, включающей Бенин, Нигер, Нигерию и Того, которая находится в Котону. В ходе этих встреч мой Специальный представитель продолжал поддерживать усилия ЭКОВАС по поиску места для штаб-квартиры зоны G, в которую входят Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мали и Сенегал.

42. В рамках консультаций между африканскими странами, Китаем и Соединенными Штатами Америки по вопросам содействия миру в Африке мой Специальный представитель принял участие в трехстороннем консультационном совещании между африканскими странами, Китаем и Соединенными Штатами, организованном Центром Картера в сотрудничестве с правительством Того в Ломе 27 и 28 июля. Его участие как непосредственно в совещании, так и в последующей работе способствовало укреплению сотрудничества между региональными субъектами, Китаем, Соединенными Штатами и другими партнерами по вопросам морской безопасности и экономического развития.

43. Мой Специальный представитель принял участие во внеочередной встрече глав государств и правительств Африканского союза по вопросам безопасности и защищенности на море и вопросам развития в Африке, состоявшейся в Ломе 15 октября, на которой была принята хартия Африканского союза по вопросам безопасности и защищенности на море и развития. В ходе параллельных мероприятий, организованных в преддверии встречи на высшем уровне,

которая должна была состояться в период с 10 по 14 октября, главным образом обсуждался вопрос о необходимости активизации усилий по созданию Яундской структуры обеспечения безопасности на море и усилению судебных мер, включая судебное преследование за совершение преступлений на море.

Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

44. 5 сентября представители ЮНОВАС присутствовали на Конференции министров ЭКОВАС в Абудже, участники которой совместно с Мавританией приняли региональный план действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и злоупотреблением наркотиками в Западной Африке на 2016–2020 годы. 19 октября мой Специальный представитель принял участие в торжественной церемонии в Нью-Йорке, которая была посвящена представлению этого плана действий и, в первую очередь, мобилизации ресурсов для ее осуществления. Что касается Инициативы для стран западноафриканского побережья, то, хотя работа подразделений по борьбе с транснациональной организованной преступностью в Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне продолжается, прогресса в создании таких функционирующих подразделений в Гвинее и Кот-д’Ивуаре достигнуто не было.

B. Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

45. В ответ на призыв Совета Безопасности добиваться дальнейшего прогресса в деле осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (см. S/2016/89), в октябре и ноябре 2016 года была проведена независимая оценка для изучения ее концепции, сферы охвата и тематической направленности и методов ее осуществления, а также для представления рекомендаций по улучшению ее осуществления. Группа по оценке провела беседы с широким кругом национальных и международных партнеров в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в Дакаре и посетила все пять государств — членов Сахельской группы пяти для проведения более тесных консультаций с властями и местными и международными заинтересованными сторонами. Рекомендации группы нашли отражение в подготавливаемом мной предложении Совету Безопасности о продлении мандата ЮНОВАС, а также в продолжающихся усилиях по пересмотру, на оперативном уровне, подхода системы Организации Объединенных Наций к осуществлению Комплексной стратегии, включая ее тематическую направленность, приоритеты, механизмы координации, партнерства и роль конкретных структур Организации Объединенных Наций на местах и в Центральных учреждениях, сообразно их мандатам и сравнительным преимуществам.

46. В качестве сопредседателей технического секретариата координационной платформы для комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона на уровне министров мой Специальный представитель и Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю и глава Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю (МИСАХЕЛЬ) президент Пьер Буйоя совершили совместную поездку в Нджамену в период с 4 по

8 августа в целях возобновления деятельности координационной платформы на уровне министров. В целях продвижения вперед в деле подготовки к проведению следующего совещания координационной платформы на уровне министров совместная техническая миссия ЮНОВАС-МИСАХЕЛЬ совершила поездку в Чад в период в период с 7 по 10 сентября.

47. В течение отчетного периода были активизированы усилия по совершенствованию координации и обеспечению финансирования для осуществления этой стратегии и, в частности, осуществлялся регулярный обмен информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций и внешними партнерами, включая Сахельскую группу пяти и потенциальных доноров. Три тематические рабочие группы по отдельным компонентам стратегии (государственное управление, безопасность и жизнестойкость) проводили регулярные встречи в целях повышения эффективности осуществления программ, в том числе деятельности, осуществляемой совместно с региональными организациями.

48. С учетом того, что страны Сахельского региона играют ключевую роль в борьбе с воинствующим экстремизмом, и во исполнение просьбы Совета Безопасности (см. S/PRST/2015/24), ЮНОВАС и другие партнеры прилагали усилия, направленные на укрепление роли Сахельской группы пяти в этой области. В период с 29 августа по 1 сентября ЮНОВАС оказывало поддержку делегации Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций, которая посетила регион для проведения консультаций со странами — членами Сахельской группы пяти. Эта деятельность включала в себя организацию силами ЮНОВАС и Целевой группы совещания, на которое собрались 40 региональных экспертов и представителей учреждений Организации Объединенных Наций для обсуждения вопроса о поддержке Сахельской группы пяти на основе реализации Инициативы по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму, в которой основное внимание уделяется наращиванию потенциала правительств в деле борьбы с терроризмом и предотвращения воинствующего экстремизма согласно Комплексной стратегии и в соответствии с мандатом, определенным Советом Безопасности (см. резолюцию 2195 (2014) и S/PRST/2015/24).

49. ЮНОВАС также принимало активное участие в Конференции по предотвращению воинствующего экстремизма, организованной Африканским союзом в партнерстве с Сахельской группой пяти и проходившей в Бамако с 11 по 13 октября. Эта конференция стала первым в целой серии мероприятий, направленных на разработку регионального плана действий. Конференция проходила при участии широкого круга представителей Группы, а также Алжира, Кот-д'Ивуара, Нигерии и Сенегала. Ее рекомендации включали укрепление медиасетей в целях усиления активной борьбы с радикализацией. ЮНОВАС также продолжало оказывать поддержку постоянному секретариату Группы в создании своего механизма анализа угроз и раннего предупреждения, который будет базироваться в Нуакшоте. Кроме того, оно оказывало помощь Группе в разработке руководящих принципов по предупреждению радикализации и воинствующего экстремизма.

50. Благодаря технической помощи, оказываемой УНП ООН в рамках компонента безопасности Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, власти Мали задержали несколько партий нарко-

тиков, в том числе в августе в Мопти было изъято свыше 400 граммов смеси кокаина с эфедрином, рыночная стоимость которой превышает 20 000 долл. США. В октябре они также арестовали предполагаемого главаря международной Сети наркоторговцев, которому вменяется в вину незаконный провоз из Ганы 2,7 тонн каннабиса, который был обнаружен в грузовом автомобиле и изъят в Бамако в мае текущего года. Этот арест стал возможным благодаря наличию каналов регионального сотрудничества, так как малийские власти смогли установить местонахождение подозреваемого в Нигере в результате обмена информацией со своими коллегами в Сенегале. Это был первый зарегистрированный случай, когда на территории Мали была уничтожена международная сеть наркоторговцев. В Нигере совместная целевая группа по перехвату наркотиков в аэропортах в октябре изъяла в международном аэропорту Ниамея у двух пассажиров около 9 кг контрабандного золота и незадекларированную валюту на сумму 500 000 евро, что со всей очевидностью свидетельствует о способности этой группы вести борьбу не только с незаконным оборотом наркотиков, но и с другими видами транснациональной организованной преступности. Кроме того, УНП ООН оказало поддержку в проведении антикоррупционной информационно-пропагандистской кампании в Нигере и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывало помощь университетам в Буркина-Фасо в создании магистерской программы по борьбе с коррупцией.

51. В рамках компонента государственного управления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, в период с 1 по 10 ноября в Сахельском регионе была проведена совместная миссия в составе представителей Международной организации по миграции (МОМ), Управления по поддержке миростроительства (УПМС), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УВКБ в поддержку разработки трансграничных проектов, финансируемых из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций. Этот проект направлен на оказание содействия стабильности, укрепление жизнестойкости и предупреждение распространения воинственного экстремизма в приграничных районах региона Липтако-Гурма в Мали, Буркина-Фасо и Нигере. В ходе поездки участников миссии в Мали в период с 1 по 5 ноября были выявлены первоочередные задачи системной деятельности по устранению причин конфликта в регионе, граничащем с Буркина-Фасо и Нигером. Выводы миссии были подтверждены Организацией Объединенных Наций, организациями гражданского общества и государственными должностными лицами из Буркина-Фасо, Мали и Нигера в ходе трехдневного рабочего совещания, состоявшемся в Уагадугу, Буркина-Фасо, 7–10 ноября. В настоящее время Управление по поддержке миростроительства (УПМС) разрабатывает документацию для трансграничных проектов в соответствии с Комплексной стратегией в целях поддержки усилий стран по устранению коренных причин конфликта в регионе.

52. Что касается компонента жизнестойкости Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, то представители правительств Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Нигера и Чада неоднократно собирались на совещания в рамках возглавленного Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) проекта под названием «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демогра-

фический дивиденд», который нацелен на решение демографических проблем в Сахеле. В ходе симпозиума высокого уровня по теме «Демографический дивиденд и развитие в Африке», организованного в Дакаре 29 июня, и диалога на высоком уровне по теме «Укрепление партнерства в целях скорейшего получения демографического дивиденда в Африке», организованного в Нью-Йорке 19 сентября, представители правительств участвующих стран разработали «дорожную карту» для устранения коренных причин отсутствия безопасности в Сахеле, в которой особое внимание уделяется расширению прав и возможностей молодежи.

53. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в заявлении его Председателя от 8 декабря 2015 года, предоставить «подробную информацию о финансовых взносах на цели стимулирования экономического роста и искоренения нищеты посредством реализации проектов, которые будут поддерживать усилия по установлению мира и безопасности в Сахельском регионе» (S/PRST/2015/24), Секретариат провел консультации с соответствующими структурами в отношении обязательств, принятых по отношению к странам Сахеля и объявленных в ходе совместного визита высокого уровня представителей Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Всемирного банка, Африканского банка развития и Европейского союза в Сахель в ноябре 2013 года. По его данным, с 2013 года Всемирный банк выделил свыше 7,2 млрд. долл. США 13 странам Сахеля (Алжиру, Буркина-Фасо, Гвинее, Гвинее-Бисау, Кот-д’Ивуару, Ливии, Мавритании, Мали, Нигеру, Нигерии, Сенегалу, Судану и Чаду), из которых было выплачено 5,1 млрд. долл. США. Из 7,2 млрд. долл. США, которые Всемирный банк обязался предоставить странам Сахеля, доля стран — членов Сахельской группы пяти составляла 1,9 млрд. долл. США, из которых странам Сахельской группы пяти было выплачено 1,6 млрд. долл. США. В то же время, по данным Европейского союза, его обязательства перед 13 странами Сахеля в 2013 году составляли 3,0 млрд. долл. США, а в 2014 году — 3,1 млрд. долл. США, из которых приблизительно одна треть приходилась на страны — члены Группы. В 2013 году Европейский союз выплатил 13 странам Сахеля 3,6 млрд. долл. США, а в 2014 году — 2,8 млрд. долл. США, включая выплаты странам — членам Группы в 2013 и 2014 годах, соответственно, в размере 1,0 млрд. долл. США и 0,9 млрд. долл. США. Эти цифры не учитывают дополнительные финансовые средства, мобилизованные для развертывания таких операций, как миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Мали (МИСАХЕЛЬ и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали), Миссия Европейского союза по подготовке в Мали, миссии Европейского союза по укреплению потенциала в Мали и Нигере, а также прочие взносы, которые не рассматриваются как официальная помощь в целях развития, но, тем не менее, предназначаются для поддержки усилий по обеспечению мира и безопасности. В ноябре 2015 года Европейский союз также создал чрезвычайный целевой фонд поддержки стабильности и устранения коренных причин нелегальной миграции и перемещения населения в Африке, в котором сумма в размере 1 млрд. долл. США в целевом порядке предназначается для регионов Сахеля и озера Чад.

C. Поощрение ответственного управления, уважение верховенства права, соблюдение прав человека и учет гендерной проблематики

54. ЮНОВАС приняло участие в работе форума неправительственных организаций, организованного Африканским центром исследований в области демократии и прав человека, который проходил в Банжуле в период с 17 по 19 октября и был посвящен вопросу об обеспечении более широкого участия неправительственных организаций в работе пятьдесят девятой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов. На полях форума, ЮНОВАС выступило в качестве сопредседателя группы по укреплению потенциала национальных и региональных сетей гражданского общества. По завершении форума неправительственные организации приняли девять резолюций, которые впоследствии были представлены на рассмотрение Комиссии. 21 октября ЮНОВАС приняло участие в работе пятьдесят девятой очередной сессии Комиссии, также состоявшейся в Банжуле.

55. В рамках миссии в Уагадугу, осуществленной совместно с Департаментом по политическим вопросам, УПМС и ПРООН в период с 28 июня по 5 июля, ЮНОВАС приняло участие в проведении оценки с целью укрепления потенциала Высшего совета по примирению и национальному единству Буркина-Фасо, благодаря которой был разработан проект, направленный на укрепление потенциала Совета.

56. В течение отчетного периода усилия ЮНОВАС по повышению роли женщин и молодежи в предотвращении конфликтов были в основном сосредоточены на обеспечении взаимодействия между региональными организациями, и в то же время повышении осведомленности о резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюциях о женщинах, молодежи, мире и безопасности, а также о резолюциях 2242 (2015) и 2250 (2015) Совета Безопасности. В этой связи в августе и сентябре представители ЮНОВАС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин встречались с региональными членами Рабочей группы по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности в Западной Африке, координировали информационно-разъяснительные миссии членов Рабочей группы в Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер и провели семинар с участием партнеров из научных кругов в Уагадугу 14 октября. Кроме того, ЮНОВАС оказало поддержку в деле восстановления Западноафриканской сети молодых женщин-лидеров при ЭКОВАС.

D. Межучрежденческое сотрудничество

Межучрежденческое сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

57. В период с 9 по 11 ноября ЮНОВАС участвовало в межучрежденческой миссии в Буркина-Фасо, возглавлявшейся Департаментом по политическим вопросам. Цель этой миссии заключалась в проведении консультаций с национальными властями и соответствующими заинтересованными сторонами для

определения стратегии реализации экспериментального подхода к сохранению мира в соответствии с тесно перекликающимися резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Ассамблеи) для оказания Буркина-Фасо помощи в укреплении стабильности в постпереходный период. Система Организации Объединенных Наций на всех своих уровнях будет оказывать содействие в реализации этой стратегии, основное внимание в рамках которой будет уделяться вопросам политической поддержки, обеспечения согласованности с региональными подходами и тесной увязки с национальными процедурами планирования для содействия решению задач в области стабилизации, включая национальное примирение. Этот подход также предусматривает укрепление партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями. В тесном сотрудничестве с ПРООН и другими структурами Организации Объединенных Наций ЮНОВАС будет играть важную роль в осуществлении стратегии сохранения мира.

Сотрудничество с региональными и субрегиональными партнерами

58. 20 октября в Комиссии ЭКОВАС в Абудже состоялось междепартаментское совещание ЮНОВАС и ЭКОВАС. Оно было посвящено обсуждению приоритетных направлений сотрудничества в 2017 году, включая направление совместных миссий по раннему предупреждению и установлению фактов в подверженные риску страны и взаимодействие по сквозным тематическим вопросам, таким как осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. 9 ноября в соответствии с принятым в мае планом работы по выполнению Рамочной программы сотрудничества ЮНОВАС и Союза государств бассейна реки Мано было проведено техническое совещание, которое было посвящено оценке достигнутого прогресса и планированию совместной деятельности в 2017 году. После того как в апреле в Нуакшоте была создана Группа связи ЮНОВАС, ЮНОВАС сосредоточило свои усилия на содействии налаживанию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Сахельской группой пяти.

IV. Замечания и рекомендации

59. В целом в течение отчетного периода ситуация в Западной Африке и Сахеле развивалась в позитивном ключе. Меня особенно воодушевили успешное проведение мирных и заслуживающих доверия выборов в Кабо-Верде и Гане и итоги политического диалога в Гвинее. Кроме того, я хотел бы с удовлетворением отметить меры по разработке и проведению политических, институциональных и конституционных реформ, которые были приняты в Бенине, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне. Я настоятельно призываю национальные заинтересованные стороны продолжать вести диалог в духе толерантности, открытости и всеохватности.

60. Я с удовлетворением отмечаю меры, которые были приняты организациями системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с властями Буркина-Фасо, чтобы опробовать новый подход к сохранению мира в стране, включая разработку стратегии содействия укреплению стабильности в постпе-

реходный период. Я выражаю признательность органам власти страны за работу, проделанную ими при поддержке Организации Объединенных Наций для реформирования и реорганизации сектора безопасности, а также для содействия национальному примирению. Я призываю институциональных партнеров и доноров поддерживать эти усилия и обеспечивать тесную координацию действий в рамках более широкого партнерства по оказанию Буркина-Фасо помощи в укреплении стабильности и закреплении успехов в области демократизации.

61. Меня глубоко разочаровало заявление, которое сделал 9 декабря президент Гамбии Яйя Джамме, отвергая итоги президентских выборов 1 декабря. Я повторяю свой призыв обеспечить мирную, своевременную и упорядоченную передачу власти при полном уважении выраженной в ходе выборов воли народа Гамбии. Я настоятельно призываю Совет Безопасности продолжать поддерживать усилия народа Гамбии, ЭКОВАС, Африканского союза и Организации Объединенных Наций в целях скорейшей и мирной передачи власти.

62. Я по-прежнему обеспокоен широким распространением в регионе угроз, связанных с терроризмом и воинствующим экстремизмом, и их связью с транснациональной организованной преступностью. С удовлетворением отмечая приверженность соответствующих государств-членов, региональных организаций и других партнеров активизации усилий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним при поддержке Организации Объединенных Наций, я призываю продолжать совместную работу по устранению коренных причин, связанных с проблемами в области развития, социальной изоляцией, ухудшением состояния окружающей среды и проблемами в сфере управления.

63. Вызывают тревогу также активизация деятельности боевиков в дельте реки Нигер и столкновения между скотоводами и фермерами в «среднем поясе» Нигерии. В связи с этим мой Специальный представитель продолжит оказывать поддержку усилиям по укреплению национальной архитектуры мира в стране в целях устранения угроз внутренней безопасности, которые могут распространиться и на другие районы.

64. Я выражаю признательность Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за ее неустанные усилия по обеспечению выполнения решения Международного Суда от 10 октября 2002 года. Меня воодушевляет продолжающееся сотрудничество между правительствами Камеруна и Нигерии, направленное на завершение процесса демаркации границы, принятие мер по укреплению доверия и защиту прав населения затронутых приграничных районов. Мой Специальный представитель продолжит оказывать добрые услуги в целях содействия решению всех остающихся проблем и оказания помощи обеим сторонам в мобилизации необходимых ресурсов.

65. Я с удовлетворением отмечаю, что страны Западной Африки и Сахеля сыграли ведущую роль в развитии демократии и осуществлении инициатив, направленных на решение проблем в сфере безопасности в регионе, и выражаю признательность странам, участвовавшим в работе по введению в действие Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы , за их неустанные усилия в этом направлении, благодаря которым удалось сократить число жертв нападений «Боко харам». Я призываю затронутые страны

укреплять партнерские отношения между собой и с Африканским союзом и напоминаю о необходимости обеспечения того, чтобы все мероприятия по борьбе с повстанцами проводились в полном соответствии с нормами международного гуманитарного права, права в области прав человека и беженского права. Я с удовлетворением отмечаю помощь, оказываемую региональными и международными партнерами, но вновь выражаю глубокую обеспокоенность по поводу сохранения тяжелого гуманитарного положения в регионе. Я настоятельно призываю доноров способствовать оказанию гуманитарной помощи в бассейне озера Чад, средств на обеспечение которой по-прежнему серьезно не хватает, и активизировать усилия в области разминирования, реабилитации и расселения, наряду с принятием мер для устранения коренных причин появления «Боко харам». Мой Специальный представитель в качестве моего Представителя высокого уровня по Нигерии будет продолжать налаживать контакты с соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия освобождению лиц, похищенных «Боко харам».

66. Я с удовлетворением отмечаю, что во исполнение обещаний, данных в ходе совместной поездки представителей Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Всемирного банка, Африканского банка развития и Европейского союза в Сахель в 2013 году, были приняты конкретные финансовые обязательства и произведены соответствующие выплаты. Я выражаю признательность донорам за щедрую поддержку, которую они оказывают региону, и рекомендую правительствам стран региона и партнерам по деятельности в области развития искать новаторские способы использовать эти ресурсы для достижения более высоких результатов в области развития. Кроме того, я призываю все соответствующие заинтересованные стороны принимать необходимые меры, чтобы создать такую обстановку в плане безопасности и такие политические условия, которые необходимы для оказания помощи в целях развития в Сахельском регионе.

67. Я с удовлетворением отмечаю тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, ЭКОВАС, Сахельской группой пяти, Европейским союзом и другими партнерами в усилиях по укреплению стабильности в Сахельском регионе и вновь заявляю о приверженности Организации Объединенных Наций обеспечению эффективного осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в тесном взаимодействии с государствами-членами, региональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Организация Объединенных Наций примет во внимание сделанные по итогам независимой оценки выводы о пересмотре методики осуществления стратегии, включая ее тематическую направленность, координационные механизмы, партнерские отношения и распределение ответственности между подразделениями Организации Объединенных Наций на местах и в Центральных учреждениях.

68. С учетом сохранения большого числа угроз миру и стабильности в Западной Африке и Сахеле и необходимости оказания поддержки региональным и субрегиональным организациям в усилиях по содействию достижению мира, стабильности и благого управления я рекомендую продлить срок действия мандата ЮНОВАС на три года с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года. Я представлю подробное описание предлагаемого мандата в письме на имя Председателя Совета Безопасности.

69. В заключение я хотел бы выразить глубокую признательность правительствам стран Западной Африки и Сахеля, Комиссии ЭКОВАС, Африканскому союзу, Комиссии по бассейну озера Чад, Союзу государств бассейна реки Мано и Сахельской группе пяти за их продолжающееся сотрудничество с ЮНОВАС. Кроме того, я благодарю организации системы Организации Объединенных Наций, действующие в Западной Африке и Сахеле, организации гражданского общества и другие учреждения за их тесное партнерство с ЮНОВАС в процессе выполнения им своего мандата. Я выражаю особую признательность моему Специальному представителю и сотрудникам ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их неустанные усилия по содействию обеспечению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.